

四川省财政厅文件

川财会〔2020〕7号

四川省财政厅关于深入贯彻落实 国家统一的会计制度的意见

各市（州）财政局、省级各部门：

为贯彻落实《中华人民共和国会计法》，进一步规范会计行为，提高会计信息质量，根据财政部《关于加强国家统一的会计制度贯彻实施工作的指导意见》（财会〔2019〕17号）有关要求，结合我省会计改革发展实际，现就深入贯彻落实国家统一的会计制度提出以下意见。

一、充分认识贯彻实施国家统一的会计制度的重要意义

（一）贯彻实施国家统一的会计制度是会计法制建设的重要

内容。会计法制建设是我国法制建设的重要组成部分，在规范会计行为，提升会计行业水平，维护社会主义市场经济秩序等方面发挥了重要作用。近年来，会计法律法规制度体系不断完善，会计法治不继强化，我们要以贯彻实施国家统一的会计制度为抓手，把会计工作纳入法治化轨道，依法推进会计改革发展，形成有法必依、执法必严、违法必究的良好氛围。

（二）贯彻实施国家统一的会计制度是开展会计工作的根本遵循。开展会计工作的基本目标，是提供满足管理需要的会计信息。国家统一的会计制度，是生成会计信息的重要标准，是规范会计行为和会计秩序的重要依据。开展会计核算、会计监督等各项会计工作都应当严格遵循国家统一的会计制度，输出真实经济活动数据，确保会计信息的相关性、一贯性和可比性，切实提高会计信息质量和会计工作水平。

（三）贯彻实施国家统一的会计制度是经济社会健康发展的重要保障。国家统一的会计制度是社会主义市场经济运行的基本规范，是经济管理的重要制度。贯彻实施国家统一的会计制度，有利于处理好国家与企业、企业与企业、企业与个人之间的经济责任关系，将为投资者、债权人、社会公众、政府部门等进行投资决策、宏观调控，提供重要的决策依据。我们应当坚决维护国家统一的会计制度的统一性和权威性，抓好贯彻实施，做实做细相关工作，为维护社会公众利益和促进经济社会健康发展提供重

要保障。

二、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会以及省委十一届三次、四次、五次、六次全会精神，认真贯彻全面依法治国重大战略部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，严格执行会计法律法规，加强国家统一的会计制度的贯彻实施，着力提升会计人员职业道德与能力水平，全面加强会计行业质量标准，不断优化会计监督管理体制机制，为推动治蜀兴川再上新台阶做出贡献。

三、主要措施

（一）加强宣传督促，增强法治意识

1. **狠抓宣传贯彻与执行。**国家统一的会计制度尤其是规范会计核算的准则制度，是生成和提供口径一致、相互可比会计信息的重要标准。要密切关注《中华人民共和国会计法》的修订工作，继续做好政府会计准则制度新旧衔接工作，保证顺利对接和平稳过渡。要找准会计法律法规宣传贯彻薄弱点和难点，有针对性地开展新一轮的多样化的会计法律法规宣传培训工作。在贯彻执行过程中，不得擅自修改、调整、补充规定、解释国家统一的会计制度规定的政策口径。确需补充规定的，要按法定程序报财政部审批或备案。要继续加强会计理论研究，推行我省《政府会计准

则制度新旧衔接与实施手册——高等学校篇》，继续编撰卫生系统篇和科研院所篇，切实提高对业务指导的针对性和实操性。

2. 督促落实会计责任。单位执行国家统一的会计制度的效果及会计信息的质量，对加强单位内部管理、维护市场经济秩序，具有重要影响。各单位要认真履行会计法和国家统一的会计制度赋予的职责，依法设置会计账簿，根据真实的经济业务事项进行会计核算、编制财务会计报告，不得账外设账和提供虚假的财务会计报告；不具备设置会计机构和会计人员条件的单位应委托会计师事务所或经批准设立的代理记账机构进行代理记账。单位负责人要加强对会计工作的组织领导，指导督促会计机构、会计人员依法进行会计核算、实行会计监督、健全内部控制，依法对本单位的会计工作和会计资料的真实性、完整性负责。财政部门及有关业务主管部门要高度重视会计监管工作，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”和“双随机、一公开”的要求，重点加强对国家统一的会计制度贯彻实施情况的监管。

3. 逐步建立会计诚信体系。建立会计人员、会计中介机构信用信息评价考核制度，是贯彻实施国家统一的会计制度的重要基础。财政部门及有关业务主管部门要建立健全会计人员守信激励和失信惩戒机制，要与实施联合惩戒备忘录主体部门进行信息共享，登记管理会计人员信用信息，探索建立会计人员诚信档案。要建立代理记账机构“红黑”名单，定期将惩戒信息录入“全国企业

信用信息公示系统”。要与有关部门加强配合，依法取缔非法会计师事务所、非法代理记账机构，及其从业人员从业资格。

(二) 加强选拔培养，充实中坚力量

4. 选拔使用优秀会计人才。会计专业技术资格考试不仅是选拔会计人才的重要途径，也是有效指导督促会计人员熟练掌握国家统一的会计制度的有效手段。各单位要选拔德才兼备的人员充实到全省会计一线岗位，鼓励在职在岗财会人员积极参加初中高级资格考试。各级财政部门要继续深化职称制度，优化全省会计人才结构，积极发挥中高级会计人才在一线队伍的示范作用。

5. 持续推进高端会计人才培养使用。高端会计人才是全省会计改革发展的“领军”力量，在牵头贯彻实施国家统一的会计制度，提升会计行业质量方面发挥了重要作用。要按照全省高端会计人才培养工程实施方案的要求，以选拔培养专业扎实、综合素质高、实践能力强的会计人才为目标，持续高水平组织全省高端会计人才选拔培养工作。要把人才培养与使用相结合，督促高端会计人才投身会计政策执行、会计理论研究、会计改革发展等重要工作中，充分发挥引领作用。

6. 不断加强会计继续教育。会计继续教育是教育引导会计人员提升执业能力、提高职业道德素养的重要抓手。要根据全省会计继续教育实施情况，优化配置会计继续教育课程，坚持把宣传讲解国家统一的会计制度的基本规定、实施要求以及警示案例等

作为继续教育学习的重要内容。要引导会计继续教育机构为会计人员提供形式多样、内容丰富、管理规范继续教育课程。

（三）加强约束控制，确保执行实效

7.着力加强单位内部控制建设。内部控制是规范流程、防范风险、落实战略目标的重要制度安排，也是贯彻实施国家统一的会计制度的重要保障。行政事业单位、企业要认真贯彻中央和省有关加强内部控制建设的决策部署，特别要按照《四川省省级行政事业单位内部控制建设指引》（川财会[2019]37号）和《四川省财政厅关于进一步推进我省行政事业单位加强内部控制建设的意见》（川财会[2019]46号）有关要求，在单位负责人的组织领导下，遵循“全面性、重要性、制衡性、适应性”基本原则，严格执行内部控制建设流程和办法，从单位和业务两个层面扎实开展内部控制建设。要开展内部控制自我评价和监督，及时发现存在问题并加以整改。

8.切实提高会计师事务所审计质量。会计师事务所提供财务会计报告鉴证服务，是贯彻实施国家统一的会计制度、保证会计信息质量的重要措施。财政部门要结合深化“放管服”改革优化营商环境工作的要求，为会计师事务所提供良好的执业环境，主动配合本地政府部门和有关单位取消设置各种入围、入库、备选等不合法、不合理的规定，不得为会计师事务所执业设置种种障碍。要指导督促会计师事务所执行国家统一的会计制度，进一步

规范审计秩序，加强内部治理、风险管理、质量控制，切实提高审计质量。

9. 不断加强会计信息化建设。开展会计信息化建设，是确保国家统一的会计制度执行标准化、规范化的有效举措。各单位要加强会计信息化建设，把国家统一的会计制度固化到信息系统中，减少对会计核算、财务管理的人为干预影响，提高工作质量，提升工作效率。要依托会计信息化工作，建设单位内部控制信息化系统，实现内部控制体系的信息化的、系统化和常态化，促使内部控制制度真正落地。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。各级财政部门和相关业务主管部门要按照“统一领导、分级管理”的原则，加强对本地区、本部门会计工作的组织领导，认真履行会计监管职责。要加强会计管理队伍建设，提升专业化水平和依法履职能力，争取其他监管部门协同配合，探索多种有效的监管手段，指导、督促会计法和国家统一的会计制度得到有效落实。

(二) 落实工作责任。各地区、各单位要高度重视国家统一的会计制度的贯彻实施工作，切实强化责任意识，制定工作方案、明确工作分工、健全工作机制、创新工作方法，多个角度共同发力，确保国家统一的会计制度的有效实施。

(三) 加强宣传引导。要进一步宣传贯彻实施国家统一的会

计制度的重要性，引导支持新闻媒体、社会公众等发挥宣传监督作用，营造良好社会氛围。要不断教育引导会计人员增强法治意识，树立法治理念，做到法治自觉，依法依规开展各项工作。



四川省财政厅办公室

2020年4月1日印发
